



Sustav upravljanja EU fondovima u RH i uloge koje ima SAFU

Dio ove prezentacije vlasništvo je MRRFEU.



KRATICE :

KT – Koordinacijsko tijelo

UT – Upravljačko tijelo

PT – Posredničko tijelo

TO –Tijelo za ovjeravanje

EK – Europska komisija

MRRFEU – Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU

MRMS – Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

MFIN – Ministarstvo financija

ARPA – Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije



Osnovni cilj kohezijske politike EU: **ujednačeni razvitak unutar EU i jačanje gospodarske i socijalne kohezije**





Ulaskom u punopravno članstvo Europske unije, Republika Hrvatska postala je korisnica sredstava iz europskih fondova.

U financijskom razdoblju **2014.-2020.** RH je iz Europskih strukturnih i investicijskih **(ESI) fondova** na raspolaganju ukupno **10,676 milijardi eura.**



Partnerski sporazum (Sporazum o partnerstvu)

- Krovni strateški dokument u kojem države članice obrazlažu svoju strategiju korištenja ESI fondova
- Sadrži analizu razvojnih potreba u odnosu na tematske ciljeve i ključne aktivnosti definirane u Zajedničkom strateškom okviru i Nacionalnom programu reformi te definira na koji način će se postići usklađenost s tim

Operativni programi

- Detaljnije definiraju prioritete, mjere i aktivnosti potrebne za učinkovitu provedbu odnosno korištenje ESI fondova

Horizontalna tijela

Koordinacijsko tijelo (MRRFEU)

Neovisno revizijsko tijelo (ARPA)

Struktura operativnog programa



ULOGI I ODGOVORNOSTI – STRUKTURNI INSTRUMENTI/ ESI FONDOVI



MANAGING AUTHORITY – UPRAVLJAČKO TIJELO

- Upravlja OP-om, delegira zadaće i prati njihovu provedbu

INTERMEDIATE BODY 1 – POSREDNIČKO TIJELO RAZINE 1

- Programiranje, selekcija operacija, planiranje i pokretanje odabira projekata, sudjelovanje u odabiru projekata
- Praćenje provedbe određenog portfelja projekata

INTERMEDIATE BODY 2 – POSREDNIČKO TIJELO RAZINE 2

- Provodi postupke dodjele bespovratnih sredstava
- Pruža potporu PT 1 u pripremi poziva na dostavu projekta, administrativnoj i *on-the-spot* verifikaciji opravdanih troškova, kontrolira provedbu projekata



SAFU - od 2008. samostalna agencija, do tada uprava u sastavu Ministarstva financija.

Programi u nadležnosti:

- Pretpristupni programi (IPA komp. 1 i Prijelazni instrument)
- Strukturni instrumenti u financijskoj perspektivi 2007-2013
- Europski strukturni i investicijski fondovi u financijskoj perspektivi 2014 – 2020

EU donosi svoj proračun na razdoblje od 7 godina što se naziva Financijskom perspektivom.



- Pretpristupni programi: IPA i Prijelazni instrument – provedbeno tijelo (projekti još uvijek u implementaciji)
- Strukturni instrumenti **2007-2013** Posredničko tijelo razine 2 za:
 - a) OP Regionalna konkurentnost (u cijelosti)
 - b) OP Promet (djelomično)
 - c) OP Zaštita okoliša (samo za Tehničku pomoć)

Napomena: iz tehničke pomoći se podmiruju troškovi upravljanja operativnim programima, kao što su troškovi plaća zaposlenih i sl.

- Europski strukturni i investicijski fondovi **2014– 2020**
Posredničko tijelo razine 2 za:

OP Konkurentnost i kohezija (PT 2 u 9 prioriternih osi)



Što radimo kao PT2?

- SAFU je PT2 u dvije financijske perspektive za 4 operativna programa (vidi slajd br.9.)
- Sudjelujemo u pripremi poziva za dostavu projektnih prijedloga
- Provodimo postupak odabira kod ugovora o bespovratnim sredstvima
- Pripremamo ugovore o bespovratnim sredstvima
- Provodimo kontrole tijekom provedbe projekata (Kontrole na licu mjesta, zahtjevi za nadoknadom sredstava, izmjene ugovora i sl.)
- Organiziramo edukacije za korisnike projekata



MRRFEU:

- Osigurava primjenu općih načela provedbe ESI fondova
- Priprema strateške dokumente i prati njihovu provedbu
- Osniva i predsjedava Nacionalnim koordinacijskih odborom
- Osigurava razmjenu informacija između tijela i EK
- Izrađuje i nadzire provedbu strategije vrednovanja
- Izrađuje i nadzire provedbu komunikacijske strategije
- Organizira i koordinira provedbu edukativnih aktivnosti



Odgovorno za **upravljanje operativnim programom** i njegovu ukupnu provedbu

Dio funkcija može delegirati (ali ostaje odgovornost):

- Posredničkom tijelu razine 1 i/ili
- Posredničkom tijelu razine 2

U slučaju delegiranja funkcija, Upravljačko tijelo dodatno:

- Nadgleda rad posredničkih tijela
- Daje posredničkim tijelima naputke za provedbu delegiranih funkcija



Upravljačko tijelo – UT (MRRFEU / MRMS)

Odgovorno za upravljanje operativnim programom i njegovu ukupnu provedbu

Dio funkcija može delegirati:

- Posredničkom tijelu razine 1 i/ili
- Posredničkom tijelu razine 2

MRRFEU je UT za OP Konkurentnost i kohezija

MRMS je UT za OP Učinkoviti ljudski potencijali (nije u nadležnosti SAFU kao PT2)



Sastavnice kontrole

Kontrola delegiranih funkcija sastoji se od:

- Provjera na razini sustava
- *Ex-ante* kontrole kvalitete i odobravanje dokumenata koje pripremaju posrednička tijela
- Priprema uputa za postupanje posredničkim tijelima

Upravljačko tijelo osigurava ispravnost provedbe funkcija delegiranih posredničkim tijelima budući da je odgovorno za iste



Tijela koja provode reviziju

- Tijelo za reviziju (U RH – ARPA www.arpa.hr)
- Europska komisija
- Europski revizorski sud

Vrste revizija

- Revizija sustava - provjera učinkovitog funkcioniranja sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava
- Revizija operacija - provjera operacija (transakcija na razini projekata) na osnovi uzorka kako bi se potvrdila ispravnost prijavljenih troškova

(MFIN) odgovorno je za:

- Pripremu i podnošenje EK zahtjeva za plaćanje (izjava o izdacima) uz jamstva pouzdanosti i ispravnosti podataka
- Sastavljanje godišnjih računa
- Razmjenu informacija s EK i donošenje odluka vezano za financijska pitanja
- Upravljanje bankovnim računima i evidencijama te prijenos sredstava korisnicima
- Povrate pogrešno plaćenih sredstava EK
- Ovjeravanje dodatnosti u korištenju sredstava,
- Koordinaciju aktivnosti upravljanja nepravilnostima
- Postupanje u pitanjima državnih potpora